

対談 馳浩 元文科大臣

多様な教育 / ホームスクーリングをめぐる4つの提案

聞き手・チア・にっぽん代表 稲葉寛夫



馳浩元文科大臣は、超党派フリースクール等議連幹事長として「教育機会確保法」の制定に尽力くださいました、中心的な議員のお一人です。

当初、可決が確実視されていた同法案ですが、自民党内で慎重論が出され、急転して継続審議となった時期がありました。馳議員は、フリースクール等超党派議連総会にて「法案、継続審議へ」という失意の報告をされました。

その後、馳議員は文科大臣に就任。「教育機会確保法」は、私たちが削除を提案していた「毎月の家庭訪問」等の項目が削除となり、さらに良い法文となって可決へ。法律が施行後の現在も、さらに前進した内容への改正等を目指して、超党派議連総会が継続的に開催されています。チア・にっぽんにも、各総会でアップデートや提案等をする機会を与えてくださっています。

今回も、「附帯決議の追加や文科省からの通達のお願いなど、提案が4つほどあります。面談お願いできますか?」と尋ねると、笑顔で勢いよく「喜んで!」と快諾くださいました。心から感謝しつつ、国会議員会館の馳議員の部屋に向かいました。



馳 浩 元文科大臣／超党派フリースクール等国会議員連盟幹事長

星稜高校入学後レスリングを始め国体優勝。専修大学ではレスリング部の主将を勤める傍ら教員免許取得。卒業後、1984年、母校星稜高校で国語科教員として教鞭をとる。1984年ロス五輪レスリング90kg級で出場、その時の経験から『勝つためだけでなく、人に感動を与えるためにスポーツをしたい』と翌年1985年、ジャパンプロレスの門をたたき、プロレスラーに転身。その後新日本プロレスの中心選手として活躍、リング外ではテレビ、ラジオ、雑誌を問わず文学論、スポーツ論、教育論を展開。日本文学風土学会会員。

1995年7月参議院選挙、初当選。2000年、衆議院選挙当選。2015年、文部科学大臣・教育再生担当大臣就任。2017年4月より自由民主党 石川県連会長。同年、自由民主党 教育再生実行本部長に就任。2017年の衆議院選挙にて7度目の当選（石川1区）。超党派フリースクール等国会議員連盟幹事長、文科大臣として、「教育機会確保法」の成立・施行に尽力した。

稻葉 寛夫 チア・にっぽん代表

早稲田大学法学部、フラー神学大学院国際コミュニケーション学修士課程卒。NHKディレクター時代、「光あるうちに—三浦綾子・その日々」（地方の時代賞ノミネート、北海道TV番組大賞受賞）、「再出発の冬—東京・山谷の小さな教会」（NHK番組制作局長賞受賞）ほか100余りの番組を制作。ハリウッドに在住し、3人（29歳、24歳、13歳）をホームスクーリングして21年め。2000年にチア・にっぽんを設立して以降、セミナーや出版活動（三浦綾子『したきりすずめのクリスマス』、テッド・トリップ『聖書が教える親と子のコミュニケーション』ほか教育書出版）、「教育機会確保法」などのホームスクーリング関連法案の環境整備等に励み、日米を往復。家族・教育の聖書への回復と環境整備、そのサポートを目指している。

稻葉 本日は、ありがとうございます。

こちら、チア・にっぽんのニュースレター180号です。

駐先生の「国會議員25周年祝賀会」終了後の駐先生とのやり取りを紹介させていただきました。

その時のお嬢さんの写真です。素敵なお嬢さんですね。お嬢さんと話をさせていただき、感動しました。

駐議員 そうでしたか。どんなやり取り?

稻葉 「駐先生のおかげで『教育機会確保法』という、これまでの教育行政に大きな風穴を開ける法案が通り、全国のホームスクーラーたちもとても教育しやすい環境となりました。お父さんのおかげですよ」と言つたら、「いえいえ、皆さんのおかげだと思います」とすごく謙遜に答えておられました。

駐議員 そうでしたか。今、大學を卒業し、頑張つて仕事をし

ております。

稻葉 素晴らしいですね。これ

チア・にっぽんマガジンですが、

駐先生との対談ほか、「教育機会確保法」をめぐつて、駐先生が

対応くださつている記事や写真

をマーキングした特集記事が掲

載されています。もしよければ、

お嬢さんにプレゼントしてください

されば感謝です。

駐議員 わかりました。ありがとうございます。

稻葉 今日は、「教育機会確保法」への新たな附帯決議や文科省からの通達等について4ポイントをお伝えし、ご相談したいと思つています。

その前に、まずは感謝を申し上げます。教育機会確保法を作つていただいたおかげで、全国的にすごく空気が変わつてきていました。教育委員会、学校の先生方含めて、多様な教育、ホーム

スクーリングへの対応が以前と違います。チア・にっぽんのホー

ムスクーラーたちも大変恩恵を受けている次第です。本当にあ

りがとうございました。

駐議員 そうですか。良かった

です。

稻葉 そうした中で具体的な課題もいくつか出てきています。

4つあります。すでに4つの内

3つは解決済です。しかし今後、全国の他の教育委員会等で再発する可能性もあります。それで、4つのポイントを附帯決議に加えていただくか、文科省から通知等を全国に出していただくなどご検討いただければと思つた。この法律が血となり肉となり、具体的、実践的に機能していく方向に進んでいくと思います。可能であれば次のフリー

スクール等議連総会でご検討いただくか、あるいは今後取るべき方法をアドバイスいただけれ

ばと思つた次第です。

駐議員 はい。

①教育委員会から

「教育機会確保法」は

下位の法律と言われたケース

稻葉 最初のポイントです。「こ

の教育機会確保法は、要するに

下の法律じやないか」と教育委員会から言われたチア・メンバー

がいます。「教育基本法や学校教

育法が上にあって、教育機会確

保法はレベルとしては下。だから、あまり重要視できない」と。

弁護士に確認しましたが、法律には上下はありません。憲法は

もちろん上ですけども、法律に

は上位も下位もない。教育機会

確保法は、教育基本法や学校教

育法がカバーしきれなかつた点

を補完する目的で、駐先生たち

が作つて下さつたわけです。そ

のことを附帯決議か、あるいは

文科省から明確に通知していただけると、もつと教育機会確保法が教育現場で機能していくのではないかと感じました。

馳議員 無理です。

稻葉 この点を新たに取り上げていくと、また異論が出てきて難しいということでしょうか。

馳議員 はい、難しいです。国にはナショナルスタンダードと

言いますか、年齢に応じて児童・

生徒を受け入れる学校教育を提供する義務があります。そして保護者は義務教育を子どもに保障する義務があります。その場を設定することがまず重要であります。

ここからが問題です。しかし、残念ながら合わない、様々な事情で行けない、行かせてもらえない子どもたちの教育を、学習をどう保障するかという観点が教育機会確保法の観点であります。従つて、選択肢としてある難しいと?

ものではなくて、まず学校教育は、なかなか学校に行けない子どもたちが行けるように努力しなければいけない。

2点目に教育委員会として、特例校や教育指導教室とか工夫をしなければいけない。その上、不登校の子どもたちが通うフリー

スクール、また今、夜間中学校にも在籍できますから、そういう

た何重もの層を準備して、その

一つの中にホームスクーリング

でやることも当然認めておりま

すので、従つて、入学の時からど

ちらかを選ぶことは基本的には想定していないということです。

稻葉 つまり、法律の位置づけ

として、法律に上下関係はない

けれど、「教育基本法や学校教育

法を補完する形で、多様な学習

の重要性に鑑みる教育機会確保

法が制定されました」といった

文言を明確に入れるのは、まだ

馳議員 基本的にはまず教育基本法、学校教育法、その上で補完する教育機会確保法。様々な事情によって学校に行けない、行かない、行かせてももらえないお子さんたちの学習を、教育環境を確保すると。こういうことは、法律の建て付けとしては既にやっています。

稻葉 実際に、教育委員会の方が「教育機会確保法は、格下の法律だから」と圧力をかけてくる事例もありました。それで、再度その建て付けを明確にする必要があるかと思います。そのあたりを文言にして頂くことは、将来的には可能と思われますか。

稻葉 つまり、「児童・生徒が多様な学習を行う要因」に「社会的・教育的因素」を加える

稻葉 続いて、2番目のポイントです。これは既に、文科省からの通知にはクリアな文言で書かれているのですが、「教育機会確保法」そのものには、そこまでクリアには書かれていない点です。もし次の法律改正があれば、さらにもう一言加えてクリアにし、附帯決議等で可能にし

て、その責任は地方自治体、国の責任、そして保護者の責任というのがございますから、それを踏まえた上で、様々な事情で学校に行けない、行かない、行かせてももらえない子どもの環境をどう確保するか。こういう問題でありますから。

ていただけたら、大きな前進になると思われます。

馳議員 どういう内容ですか。

稻葉 教育機会確保法において、どのような生徒が対象かというポイントです。文科省の省令では「何らかの心理的、もしくは社会的要因によって児童が出席できない状況とする」と書かれてありますね。「教育機会確保法」の方にはこの「社会的要因」という文言が書かれておらず、「何らかの心理的要因によつて」というところで留まっています。それで、例えば「社会的、教育的因素によつて児童が出席できない状況とする」という文言を「教育機会確保法」の方にも、附帯決議等で加えて頂けたらと思っています。

馳議員 検討します。行政的にどういう風な表現をしたらいいかという観点で、それは検討する必要があると思います。

稻葉 「社会的、教育的」との文言が加われば、大きな前進があると思います。現状のように、「社会的」という言葉がなく、「心理的要因等によつて」という文言

だけの場合、心理的、精神的な病気のゆえに学校に行けないというネガティブな印象だけが強いかなと。そのような

稻葉 ありがとうございます。
③自宅学習の「出席扱い」「入学・卒業」について
3番目のポイントです。「出席扱

馳議員 検討課題にします。

い」、また「入学・卒業」に関してです。これに関しては、「教育機会確保法」には書かれてなくて、文科省の通知という形で平成28年に「入学・卒業は校長の判断による」と出されました。自宅等での学習に関する「出席扱い」については、生徒の不利益



にならないように工夫され、実際には校長の判断によつて対応されているケースもあるようですが。しかし、法律の文言や文科省通達等には明確には書かれていないんですね。

これまで馳先生や多くの関係議員の皆さんのおかげで「学校以外の施設等においての出席にしては、校長の判断による」という形で文書化され、かなり前進したと思っています。

でも、自宅等でも一生懸命勉強しておられる子どもたちが大勢います。それもただ一生懸命、汗かいて勉強しています、というだけではありません。学校から頂いたプリントやワークシートなど、可視化できるものにはすべて取り組み、高評価の成果物を出し、中間・期末試験も受け、良い結果を出している生徒さんたちがいます。一生懸命やつていることは校長先生も担任の先

生も分かつている。通知表には、「提出物なども家庭でしつかり取り組みました」と高評価が書かれている。でも出欠の状況欄には、今のが習慣や制度では、例えば「1学期は欠席日数67日」としか書かれません。高校進学を希望した場合、いろいろと配慮してください。かかる校長先生に当たれば幸いです。しかし、少なくなつていいとはいえ、しゃくし定規に対応する校長や教育委員会に当たると、不当な不利益を被ります。

これが、フリースクール等に行つていれば、校長の判断で登校日と認められるときます。しかし、自宅での教育であつた場合、今の段階では「出席と見なす」方法は明確な通達文書がなく、玲の評価はどのように成績評価をしていくのか、考えていくべき点ですね。

馳議員 様々な事情、状況で登校できないという現実を踏まえた対応は必要だと思っています。従つて、ご家庭でのホームスクーリングの評価はどのように成績評価をしていくのか、考えていくべき点ですね。

集団生活の中での協調性をどう育んでいくのかという部分、ま

言い換えれば、日々真面目に勉学を重ね、その努力を可視化できるホームスクーラーたちが、進学を考え、出席扱いを希望する場合、文科省等から「自宅学習も校長の判断で出席と見なすことができる」と通達があれば、大きく前進できます。

その点を附帯決議という方法でもいいですし、文科省からの通知という形でも感謝です。馳先生らが考えていただける、現実的で、公平で、理にかなつたご対応をご検討いただけないでしょうか。

稻葉 そのあたりも踏まえ、文科省からの通知を出して下さいました。現在すでに、「校長の判断で、フリースクール等での学習や、自宅でもICT教材についての学習を登校と見なす」との通達を出してくださっています。大変感謝しておりますが、ICT教材だけでなく、普通の授業についても自宅での勉強を登校と見なす扱いを検討し、次のステージに進めてくださいと思つています。



るとさせていただきました。それを全面的に展開する必要があるのではないかという議論がありますことは分かつていいのかというと、すべてそれでいいのかというとになつてくると検討の必要があるのではと思つています。

必要な方には、個別学習指導計画の提出等の実現ができればとの思いもあります。こうした個別学習指導計画の展開があることと、評価のあり方、それを次の教育段階にステップアップする上でフィードバックするやり方と、それぞれ前向きに検討する必要があると思つています。

また、学力の3要素の中にはリーダーシップやコミュニケーション能力も入っています。そういうことが学校教育における集団活動の学力要素の一つであることも事実でありますから、こういう観点も踏まえながらの検討ですね。

稲葉 はい。ぜひ議論を重ね、早く進めていただければと思います。このテーマの解決にはスピードも求められると思います。子どもたちもどんどん成長していきます。この1、2年で、進路選択を迎える子どもたちにとつて

やはり人によつては、なかなか人とコミュニケーションができるなかつたり、心の傷があつて心理的要因によつて行けなかつたりという場合がある時に、その児童生徒はすべてコミュニケーション能力やリーダーシップ能力が無いのかどうか。今までそれを無いと断じていましたが、教育手法によってそういう評価ができるのではないかと思つています。いうことが、ICT化の一つの可能性ではないかと思つています。いずれにせよ、これから議論をしっかりと積み重ねておく必要があると思つています。

まおうとしているわけです。馳

ります。

先生もご存じの通り、フリースクールといつても千差万別です。フリースクールだから出席と見なし、家庭であれば、どんなに優秀で真面目に学習し、可視化できる証拠があつてもダメということは理にかなっていますで

しょうか。「多様な学習の重要性に鑑み」れば、改善の余地があるのではないでしようか。もし、

例えばホームスクーラーの中で、スポーツや芸術、文化関係で非常に優れた成績、例えばロシアのコーチから新体操を学んでいたり、世界的にもトップクラスの指導を受けていたり、パソコンソフト開発の世界大会で優勝したり、乗馬や野球など強豪校レベルの子どもたちもずいぶんいます。

馳議員 ほー、そうですか。

校長判断で自宅での学習を出席扱いができるとすれば、このよう

な有為の子どもたちを救えるの

です。

かりと行い、担任や校長先生も

認め、応援しているそうですが、

現状では、その校長の判断では出

席扱いにはできないとのことで

す。「フリースクールに所属」と

いう形がないだけで、そうした

お子さんの進路が妨げられ、不

席日数の上限を上回つてしまつたとのこと。家庭での学習はしつ



は緊急性があります。

最近も、ある医療関係者の方からお話をいただきました。息子さんが今年中3で不登校中。スポート推薦を願い、実力はあるものの、既に欠席数が推薦の欠席日数の上限を上回つてしまつたこと。家庭での学習はしつ

かりと行い、担任や校長先生も認め、応援しているそうですが、現状では、その校長の判断では出席扱いにはできないとのことです。「フリースクールに所属」という形がないだけで、そうしたお子さんの進路が妨げられ、不

席日数の上限を上回つてしまつたこと。家庭での学習はしつ

稻葉 例えば、中学校でホームスクーリングを選択し、その後高校の強豪校などに行きたい場合、登校日数が引っかかるケースがあります。もちろん中学時代に、家庭でしつかり学習していなかつたということであれば、中学校側からの推薦は受けられないと思います。

しかし、日ごろから努力を重ね、ただければ、彼らの人生は変わ

中学校の求める課題等も一生懸



命行い、先生方も良きコミュニケーションを取り、試験等でも好成績を残している、そのようしつかり勉強していると校長先生が客観的に判断できる場合は登校と見なす、と。フリー

④成績評価
多様な教育での実技科目の評価

稲葉 ありがとうございます。最

ご検討の程よろしくお願ひします。

馳議員 お話を承つておきます。

できませんでしょうか。早急に、スケールでは可能になつていても多様な学習の一つとしてお願ひ

で、法律施行以前のまま評価の点です。ちょうど10年ぶりに新しい指導要領ができ、成績評価の仕方も変わってきたタ

イミングだと思います。

そういう中で、ホームスクーラーであつても学校と良きコミュニケーションを取り、提出物も中間・期末試験もしつかり受けている家庭もあります。しかし、「多様な学習の重要性を鑑みる理念は受け止めるが、実際に通信簿に高評価をつけていいか、とまどいがある」といった声が寄せられたケースもあります。上記の事例は、校長、教師も多様な学習の生徒を積極的に応援してくれているケースです。

教師が、「教育機会確保法」施行以前の判断に縛られず、可視化できる成績をあげている場合は、積極的な成績評価の判断ができるような基準を伝え、改革していく附帯決議や文科省からの通

達が必要ではないでしょうか。

文科省からの多様な教育の生徒たちへの成績評価への通達等は

不十分で、法律施行以前のままの状況です。多様な教育者の成績評価等、具体的な面で、文科省からの現場への十分な指示が必要で、現在は不十分。ここは、

国会議員の皆さんや文科省の皆さんとのアクションが必要な部分だと思います。

多様な教育を受けている生徒たち、ホームスクーラーたちが全員、評定等を必要としているわけではありませんが、評定・評価の改革が、多様な教育を理解し、推進していく、内側からの環境整備につながっていくのではと思います。

評価の基準が変わり、「通信簿の成績を上げづらい」という声も先生方から伺っています。新評価基準になつて削られたポイントが「関心、意欲、態度」で

す。それには理由ももちろんある。例えば「手を挙げたら意欲がある」とするのは、本当に良いのか」など、誤解を招かないため削られたという話は伺いました。

また、新しい評価基準の「主体的に学習に取り組む態度」という項目に「関心、意欲」が含まれているとも聞きました。

しかし、現場の先生方には、「関心、意欲」が削られたので、好成績はつけにくい」と言われる先生もおられます。こうしたご発言が誤解に基づくものなら、ぜひ文科省から全国の先生方に通知してくだされば感謝です。

多様な教育をしている子どもたちの成績評価については、意欲や関心、試験や提出物を正当に評価し、家庭でしつかり学習しているケースでも理にかなって加点していく、と解説いただければ感謝です。そのことが、多様な教育への理解を一層進めてい

くことにつながるのではと思う。例えは「手を挙げたら意欲がある」とするのではなくあります、そのあたりいかがでしょうか。

馳議員 そうですね、ホームスクーラーの学習や教育の成果をどう評価するかという点の検討が必要ですね。日常的な状況の把握、また他の児童生徒との相対的な見方、そしてそれをお子さんなりの絶対的な評価と、おそらく3つの観点は必要だと思いますね。まあ、私はそんなに間違つたことを言つていないと思いますが、

稻葉 はい。おっしゃつてください。さつた3点をもつて正当に評価するのは、正しいことだと思います。

馳議員 そういう観点を踏まえつつ、自宅で学んでおられるお子さんたちに十分な評価を提供できる、たぶんエビデンスがどれだけそろっているかだと思うのですね。そこが十分につながつ



て、週に2回くらいは学校に通学をさせて様子を見るとか、月に2週間くらいは学校に通学をしていくことの評価を第三者にも理解してもらえるようにするとか、互いの協力関係があつた方が良いんじゃないかなーと私は思います。

と思いますが、今回の新指導要領を勉強させて頂きました。10年ぶりの改革ということですが、「多様な学習の重要性に鑑みる」という観点については多く触れられていないと思いました。10年に一度の改革ですので、先生方も力を入れて取り組まれたと思い、その努力への敬意を持ちつつですが、「多様な学習の重要性に鑑みる」という視点がもつと加わつたら、さらに強い教育行政のステージに繋がっていくし、必然ではないかと感じております。

稻葉 それは良いですね。

馳議員 来年度からの方針ですけども、年間学習、授業時間数、各教科、上限1割までを制限してでも、フレキシブルな教材研究や教材への取り組みを認めることになりました。

稻葉 そうですね。勉強不足です。すみません。

馳議員 新しい学習指導要領に基づき、テストの点数だけではなく、いろんな教材を踏まえて議論もし、論点をまとめて発表し、評価をし、さらにそれをフィードバックしていく。これを、まさしく総合的な学力として認めていこうという中で、今までのようないくつかの提言がなされています。たとえば、国語、算数、理科、社会、という縦割りの学習指導要領ではなく、勇猛的なことをやつていいという風に、すでに文科省も我々の提言も踏まえて取り組もうとしています。デジタルの時代でもあるし、少子化の時代でもありますし、答えが一つしかないという明確な算数のような割り切ることばかりではない世界ですね。

稲葉 はい、そうですね。

馳議員 二国間、多国間、また

貿易、環境問題などなど、様々な課題を一つの皿に乗せてどう料理していくかがまさしく問われるいく時代です。そういう意味での多様性、分野を超えた学び、積極的な姿勢、コミュニケーションの能力、リーダーシップの能力、言葉を操る言語能力の高さ、こういったことを総合的に評価していくことになります。そういう観点からの今回の学習指導要領にはなっていますので、そこをどんどんやつぱりかみ砕いていただきたいといかなど思っています。

稻葉さんたちが引き続きこうしてご努力いただいている部分を私も評価しますから、教育委員会の皆様、文科省とも意見交換を重ねていっていただければあります。

稻葉 分かりました。

あるフリースクールやホームスクーリング、適応指導教室、セミナー等のサポート展開を継続されでおられるわけです。そうすると、やはり各教育委員会も教育長やメンバーによつて向きが変わつたりします。

今や多様な教育は、非常に重要視されています。交付税等で関係ある財務省でも、総合教育はうちでやるんだと特色も出していけるようになつています。とりわけ、ふるさと教育、伝統と文化を継承しようという動きとか。地方だからこそ、ベンチャー、新たな創造によつて仕事を生み出していく。さらに情報通信の時代です。私の故郷の石川県の能登半島にいても、東京と同じように情報を収集し分析をして、そのデータをもとに営業し、世界に販売していくことができる時代にもなりました。流通革命にもなつています。多様に対応で

きる能力の育成が必要です。それで文科省が、また最近では経産省も、厚労省も、総務省もみんなこの教育の重要性に関わつて地方分権時代、地方の時代になつていると思う。「多様な教育」は、非常に重要な柱になつてますからね。

そういう中で多様な学習が可能となつた法律、可能となつた教材の展開、ＩＣＴなど有効に活用していつて、学齢期の児童生徒の年代だけではなく、生涯を通じて学び続けることができる環境、その提供、そして評価のあり方を創り上げていければと思つています。

まさしくこれがいわゆるウェルビーアイニング、



GDPやGNPや経済的な指標ではなくて、教育によつてたくさんお金を稼ぐということでもなくて、やりがいが一番の評価、価値だと。こういう時代になつてきているはずですから、そのことを実践できるように、教育環境整備の支援を我々もしていきたいと思います。

稻葉 はい。ありがとうございます。ぜひお願いします。もっとお話ししたいですが、今日はもう時間ですね。本日は、大変お忙しいところ、ありがとうございました。とても良かつたです。

馳議員 いつも、様々丁寧に対応頂き、ありがとうございます。

稻葉 こちらこそ、ありがとうございました。どうござります。引き続きよろしくお願ひします。